



МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

 МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ПО КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Главное управление МЧС России по Кировской области)

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления

МЧС России по Кировской области

генерал-майор внутренней службы

М.В. Лихачев

«\_\_\_ » ноября 2016 г.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ ПРИ НАЗНАЧЕНИИ работникОВ специально уполномоченныЕ на решение задач в области гражданской обороны, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

г. Киров – 2016 г.

Методические рекомендации разработаны под руководством начальника Главного управления МЧС России по Кировской области генерал-майора внутренней службы Лихачева М.В. Принимали участие в разработке заместитель начальника Главного управления (по защите, мониторингу и предупреждению ЧС) –начальник управления гражданской защиты подполковник Никитинский А.Л., заместитель начальника управления гражданской защиты – начальник отдела планирования мероприятий гражданской обороны, предупреждения ЧС полковник Балашов К.С., начальник отдела инженерно-технических мероприятий, радиационной, химической, биологической и медицинской защиты полковник Жулев С.Н., начальник отдела оперативного планирования полковник Перескоков А.Г., заместитель начальника отдела планирования мероприятий гражданской обороны, предупреждения ЧС подполковник Кулигин В.А.

При разработке рекомендаций использованы законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, МЧС России в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Методические рекомендации предназначены для органов местного самоуправления и организаций.

Настоящие методические рекомендации отражают основные положения действующих руководящих документов, наставлений.

Методические рекомендации следует использовать с учетом издаваемых нормативных документов органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций.

УСЛОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

АСФ - аварийно-спасательное формирование

ГО - гражданская оборона

ЗС - защитное сооружение

ЗС ГО - защитное сооружение гражданской обороны

НАСФ - нештатное аварийно-спасательное формирование

МЧС России - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны и ликвидации последствий стихийных бедствий

ПРУ - противорадиационное укрытие

РСЧС - Российская система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

РФ - Российская Федерация

СанПиН - санитарные правила и нормы

СИЗ - средство индивидуальной защиты

СНиП - строительные нормы и правила

УМЦ ГОЧС - учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

ФЗ - Федеральный закон

ЧС - чрезвычайная ситуация

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях мероприятия гражданской обороны и защиты населения от различных угроз и вызовов становятся все более востребованными для нашего государства и общества.

Основные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера формируются и реализуются с учетом геополитических, стратегических, социально-экономических и иных факторов, которые за последние годы претерпели значительные изменения.

Качественное изменение опасностей, возникающих в случае даже ограниченного применения оружия массового поражения, высокоточного обычного оружия, оружия на новых физических принципах, нарастание угрозы терроризма, техногенные аварии и катастрофы, проблемы экологии, угрозы эпидемий - все это обуславливает необходимость совершенствования и развития гражданской обороны, готовности к эффективному переводу на военное время и ведению ее, как при возникновении опасностей военного времени, так и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Защита населения и территорий при ЧС природного и техногенного характера и от опасностей, возникающих при военных действиях – является актуальной проблемой государства и общества.

Государство, а также органы власти различных уровней в соответствии с действующим законодательством является основным субъектом обеспечения безопасности граждан. Одной из функций государства органов власти различных уровней является обеспечение безопасности граждан и окружающей среды, а обеспечение безопасности жизнедеятельности людей и организаций является важнейшей государственной задачей.

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов. В рамках гражданской обороны реализуется одна из важнейших функций любого государства и его органов - оборонительная. Посредством гражданской обороны обеспечивается участие в оборонительной деятельности не только государства (в лице его органов государственной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации), но также и муниципальных образований (в лице органов местного самоуправления) и организаций (юридических лиц любой организационно-правовой формы).

Настоящие Методические рекомендации разработаны управлением гражданской защиты Главного управления МЧС России по Кировской области и предназначены для органов местного самоуправления и организаций на основании действующего законодательства Российской Федерации с целью обоснованной и качественной подготовки кадров.

**Раздел 1. Правовая основа деятельности и полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в области обеспечения мероприятий по гражданской обороне и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

**1.1. Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в области обеспечения мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

**Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны**

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» органы местного самоуправления самостоятельно:

1) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

2) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

3) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

4) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

5) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

6) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

7) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

8) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

9) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

10) устанавливают местный уровень реагирования в порядке, установленном пунктом 3 статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (см. сноску 1);

11) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

12) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

13) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом 2.1 рассматриваемой статьи, органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

**Полномочия организаций в области гражданской обороны**

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Пункт 2 рассматриваемой статьи устанавливает, что организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.

**Полномочия организаций в области обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации обязаны:

1) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

2) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

3) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

4) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;

5) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

6) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

7) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

8) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

9) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

**Раздел 2. Требования в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленные для органов местного самоуправления и организаций**

**2.1. Требования в области гражданской обороны, установленные для органов местного самоуправления и организаций**

Положение о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) устанавливает, что мероприятия по гражданской обороне в Российской Федерации организуются и проводятся на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях.

Статья 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и Положение о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) устанавливают, что основными задачами и мероприятиями в области гражданской обороны являются:

подготовка населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

**Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны**

Положение о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации») определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне.

Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Мероприятия по гражданской обороне в Российской Федерации организуются и проводятся на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны:

в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в федеральном органе исполнительной власти, утверждаемым его руководителем по согласованию с МЧС России;

в субъекте Российской Федерации определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в субъекте Российской Федерации, утверждаемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с соответствующим региональным центром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в федеральном органе исполнительной власти, утверждаемым его руководителем по согласованию с МЧС России;

в муниципальном образовании утверждается руководителем органа местного самоуправления в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании, разрабатываемым и утвержденным приказом МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;

в организации утверждается руководителем этой организации в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в организации, разрабатываемым и утвержденным приказом МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Ведение гражданской обороны осуществляется:

в Российской Федерации - на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях - на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в федеральных органах исполнительной власти и организациях - на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) определяется МЧС России, согласно нормам, установленным приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70дсп «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».

Порядок оповещения о введении в действие плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично, а также о начале проведения мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по решению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, утвержден приказом МЧС России от 16.11.2011 № 15с.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Российской Федерации организуются сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

Сбор информации и обмен ею осуществляются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, и организациями, имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Федеральные органы исполнительной власти предоставляют информацию в МЧС России.

Кроме того, федеральные органы исполнительной власти, в пределах своей компетенции осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, доводят сведения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляют информацию в территориальные органы Министерства (региональные центры), органы местного самоуправления - в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации - в орган местного самоуправления и в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которого находятся.

Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне регламентируются нормами, установленными следующими подзаконными актами:

постановление Правительства Российской Федерации от 03 июня 2011 г. № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 года № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2016 года № 804 «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 434-рс «Об отнесении территорий к группам по гражданской обороне»;

В соответствии с 15 основными задачами и мероприятиями в области гражданской обороны, установленными статьей 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804), рассматриваемый нормативный правовой акт определяет, что:

1. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обучением населения в области гражданской обороны, являются:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, других образовательных учреждений дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с обучением населения в области гражданской обороны, регулируются также нормами, установленными следующими подзаконными актами:

постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

приказ МЧС России от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях МЧС России, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»;

приказ МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».

2. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

создание локальных систем оповещения;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

сбор информации и обмен ею.

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, регулируются также нормами, установленными следующими подзаконными актами:

постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;

приказ МЧС России, Минсвязи России и Минкультуры России от 25.07.2006 № 376 «Об утверждении Положения о системах оповещения».

3. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению убежищ и средств индивидуальной защиты, регулируются также нормами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 г. № 303дсп «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

4. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению убежищ и средств индивидуальной защиты, являются:

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений гражданской обороны и планируемых мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению убежищ и средств индивидуальной защиты, регулируются также нормами, утвержденными следующими подзаконными актами и нормативно-техническими документами:

постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями»;

приказ МЧС России от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время»;

приказ МЧС России от 21.12.2005 № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

Строительные нормы и правила СНиП II-11-77 «Защитные сооружения гражданской обороны», утвержденные постановлением Госстроя СССР от 13 октября 1977 г. № 158;

О приспособлении объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта СНиП 2.01.57-85.

определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по осуществлению световой и других видов маскировки;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

6. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время.

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, регулируются нормами, установленными следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

приказ МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

7. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с первоочередным обеспечением населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе с медицинским обслуживанием, включая оказание первой медицинской помощи, со срочным предоставлением жилья и принятием других необходимых мер, являются:

создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

8. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий, являются:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

9. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению, являются:

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Российской Федерации, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению регулируются также Правилами пользования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля (утв. приказом МЧС России от 27.05.2003 №285).

10. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий, являются:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

11. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

Согласно Положению о Министерстве внутренних дел Российской Федерации
(утв. Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248) МВД России участвует в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории РФ или в отдельных ее местностях, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечивает выполнение мероприятий гражданской обороны, повышение устойчивости работы органов внутренних дел в условиях военного времени и при возникновении ЧС в мирное время.

12. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, являются:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

13. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время, являются:

заблаговременное определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;

организация санитарно-эпидемиологического надзора.

14. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с разработкой и осуществлением мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, являются:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

15. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:

создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

обучение сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с разработкой и осуществлением мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, регулируются также нормами, установленными следующими подзаконными актами:

постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

приказ МЧС России от 31.07.2006 № 440 «Об утверждении примерного Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»;

приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Согласно статье 18 Федерального закона «О гражданской обороне» финансовое обеспечение мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации;

Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

Порядок возмещения расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне».

Были перечислены основные моменты в области знаний по гражданской обороне, защиты населения и территорий.

**Раздел 3. Порядок назначения уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, ЧС природного и техногенного характера**

**3.1. Общие положения**

1. Структурные подразделения (отделы ГОЧС) (работники) специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, ЧС природного и техногенного характера предназначены для реализации задач в области гражданской обороны, защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах. В своей деятельности, руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом муниципального образования, законами и иными нормативными правовыми актами муниципального образования (организации), Положением об отделе ГОЧС (работнике) администрации муниципального образования (организации).

2. Отдел ГОЧС (работник) администрации муниципального образования (организации) является структурным подразделением администрации муниципального образования (организации) без права юридического лица.

3. Отдел (работник) является постоянно действующим органом управления муниципального образования звена территориальной подсистемы РСЧС области либо постоянно действующим органом управления организации.

4. Основными задачами являются:

- организация планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

- организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороной;

- организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

- организация обучения работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- участие в организации создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны.

5. В соответствии с основными задачами отделы ГОЧС (работники):

- организуют разработку и корректировку планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

- планируют и организуют эвакуационные мероприятия;

- разрабатывают проекты документов, регламентирующих работу в области гражданской обороны, ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах;

- формируют (разрабатывают) предложения по мероприятиям гражданской обороны, обеспечивающие выполнение мобилизационного плана организаций;

- организуют планирование и проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;

 - организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем связи оповещения;

- организуют прием сигналов гражданской обороны и доведение их до руководящего состава;

- организуют оповещение работников этих муниципальных образований (организаций) об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

- организуют создание, оснащение, подготовку нештатных аварийно-спасательных формирований, осуществляют их учет;

- участвуют в планировании и проведении аварийно-спасательных работ;

- организуют обучение работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- формируют (разрабатывают) предложения по созданию, накоплению, хранению и освежению в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, а также по созданию финансовых и материальных резервов при ликвидации ЧС;

- организуют контроль за выполнением принятых решений и утвержденных планов по выполнению мероприятий гражданской обороны, планов действий;

- вносят на рассмотрение соответствующему руководителю предложения по совершенствованию планирования и ведения гражданской обороны;

- привлекают в установленном порядке к работе по подготовке планов, директивных документов и отчетных материалов по гражданской обороне, ЧС другие структурные подразделения организации.

6. Отделы (работники) в своей деятельности взаимодействует со структурными подразделениями администрации муниципального образования (организации), органом, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС на территории Кировской области, исполнительными и законодательными органами государственной власти, федеральными государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и гражданами.

7. Количество работников структурных подразделений по гражданской обороне организаций (с учетом численности представительств и филиалов), отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, определяется исходя из норм, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

8. Количество работников в структурном подразделении или отдельных работников в составе других подразделений организации (представительствах и филиалах) определяется по следующим нормам:

В организациях, продолжающих работу в военное время:

а) отнесенных к категориям по гражданской обороне:

до 1000 работников согласно штатному расписанию – 1 освобожденный работник;

от 1000 до 5000 работников согласно штатному расписанию – 2 - 3 освобожденных работника;

от 5000 и более работников согласно штатному расписанию – 4 - 5 освобожденных работников;

б) не отнесенных к категориям по гражданской обороне:

до 200 работников согласно штатному расписанию – 1 работник (по совместительству);

от 200 и более работников согласно штатному расписанию – 1 освобожденный работник.

9. В организациях, прекращающих работу в военное время:

назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, не обязательно.

При определении количества работников в структурных подразделениях или отдельных работников по гражданской обороне в организациях в составе ее подразделений (представительствах и филиалах), осуществляющих свою деятельность в сфере образования, учитывается общее количество обучаемых.

10. Численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, закрепляется распорядительным документом соответствующего руководителя.

11. В организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников свыше 5000 человек (с учетом входящих в их состав представительств и филиалов) с общим количеством работников свыше 10000 работников, руководитель структурного подразделения по гражданской обороне является по должности заместителем руководителя организации и назначается на должность по согласованию с МЧС России (территориальным органом МЧС России по субъекту Российской Федерации).

12. Руководители структурных подразделений (работники) подчиняются непосредственно руководителю администрации муниципального образования (организации). Координирует и контролирует их деятельность первый заместитель главы администрации муниципального образования (организации). Руководителем структурного подразделения по гражданской обороне может быть один из заместителей администрации муниципального образования (организации).

**3.2. Задачи, возлагаемые на отделы ГОЧС (работников)**

1. Организация и обеспечение выполнения полномочий администрации муниципального образования (организации) в области гражданской обороны, защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах.

2. Осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при ЧС, защите населения и территории от ЧС.

3. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования.

**3.3. Функции**

В соответствии с возложенными задачами отдел осуществляет следующие функции:

1. Разрабатывает и реализовывает план мероприятий гражданской обороны и защиты населения.

2. Организует в пределах полномочий подготовку, переподготовку или повышение квалификации должностных лиц администрации муниципального образования по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Контролирует создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения потенциально-опасных объектов.

4. Участвует в разработке и проведении мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению.

5. Разрабатывает и представляет предложения на включение в расходную часть бюджета муниципального образования финансовых средств на планирование, подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. Готовит проекты постановлений и распоряжений администрации муниципального образования по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС.

7. Участвует в подготовке ежегодных докладов «О состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О состоянии гражданской обороны муниципального образования» в соответствии с табелем срочных донесений.

8. Осуществляет методическое руководство и контроль за разработкой, реализацией предприятиями и учреждениями, подведомственными администрации муниципального образования, мероприятий гражданской обороны. Разрабатывает и вносит в установленном порядке предложения о введении в действие плана гражданской обороны муниципального образования в полном объеме или частично.

9. Организует оповещение органов управления администрации муниципального образования (организаций), а также информирование населения о возникновении (угрозе возникновения) ЧС, которая может возникнуть в пределах границ муниципального образования (организации).

10. Проводит мероприятия по предупреждению местных и локальных ЧС на территории муниципального образования, локальных ЧС на территории организации.

11. Разрабатывает план по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования (организации).

**3.4. Права**

Отдел ГОЧС (работник) для реализации своих задач и функций имеет право:

1. Вести служебную переписку по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС.

2. Запрашивать в пределах своих полномочий у структурных подразделений администрации муниципального образования, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также у органов военного управления информацию, необходимую для выполнения возложенных на него функций.

3. Передавать в случае необходимости информацию по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций структурным подразделениям администрации муниципального образования, находящихся в сфере ведения администрации муниципального образования и организации.

4. Организовывать и проводить совещания по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с участием структурных подразделений администрации муниципального образования и находящихся в сфере ведения администрации муниципального образования.

5. Привлекать в установленном порядке работников структурных подразделений администрации муниципального образования (организации) и специалистов организаций, находящихся в сфере ведения администрации муниципального образования, к выполнению мероприятий по гражданской обороне, предупреждения и ликвидации ЧС.

6. Вносить в установленном порядке предложения по совершенствованию гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС.

7. Проводить проверки выполнения предприятиями и учреждениями, подведомственными администрации муниципального образования (организации), мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС в соответствии с нормативными правовыми документами.

8. Обращаться в территориальные органа федеральных органов исполнительной власти области с информацией, предложениями и запросами по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС.

9. Неисполнение должностными лицами и гражданами РФ норм и требований в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

**Раздел 4. Порядок согласования и требования, предъявляемые к кандидатам при назначении на должности работников, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, ЧС природного и техногенного характера**

**4.1. Требования, предъявляемые к кандидатам**

При назначении кандидатов на должности работников, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, ЧС природного и техногенного характера предъявляются требования.

1. Профессиональные знания: Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации; иных нормативных правовых актов и служебных документов, регулирующих соответствующую сферу деятельности применительно к исполнению конкретных должностных обязанностей; основ управления и организации труда; особенностей норм делового общения; форм и методов работы с применением автоматизированных средств управления; аппаратного и программного обеспечения; порядка работы со служебной информацией; основ делопроизводства; правил охраны труда и противопожарной безопасности.

2. Профессиональные навыки: выполнение задач и функций по организационному, информационному, документационному и иному обеспечению деятельности муниципального образования (организации), реализации управленческих решений, исполнительской дисциплины, пользования современной оргтехникой, работы с внутренними и периферийными устройствами компьютера,

работы с информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью Интернет, работы в операционной системе, управления электронной почтой, работы в текстовом редакторе, работы с электронными таблицами, подготовки презентаций, использования графических объектов в электронных документах, работы с базами данных, систематического повышения профессиональных знаний.

**4.2.** **Порядок согласования при назначении**

1. Назначаются на должность и освобождаются от нее распоряжением администрации муниципального образования, а в организациях приказом.

2. На должности работников, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, ЧС природного и техногенного характера при назначении предпочтение отдавать кандидатам имеющих стаж работы или службы силовых министерств и ведомств и имеющих специальное образование, а также выпускников вузов имеющих специальность в области гражданской обороны, защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера.

3. При назначении на должности проводить согласование с Главным управлением МЧС России по Кировской области, а именно согласовывать с управлением гражданской защиты (отделом планирования мероприятий гражданской обороны, предупреждения ЧС, отделом инженерно-технических мероприятий, радиационной, химической, биологической и медицинской защиты, отделом формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения, подготовки руководящего состава), отделом оперативного планирования.

4. После согласования назначаемых кандидатов заместителем начальника Главного управления либо лицом его замещающего представлять (по согласованию) в последнюю неделю текущего месяца начальнику Главного управления МЧС России по Кировской области или его первому заместителю.

5. Проходить подготовку (обучение) в УМЦ ГОЧС, либо в образовательных учреждениях МЧС России.

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_